

Uchwała nr I/131/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez gminę Sulików obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Ewelina Kruk-Florkowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez gminę Sulików obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sulików pismem nr FN.3051.1.2018.1 z dnia 22 marca 2018 roku (data wpływu do Izby 27.03.2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez gminę Sulików obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej na rok 2018 Rady Gminy Sulików nr XXXIII/278/17 z dnia 28 grudnia 2017 r., ze zmianami na 28 marca 2018 roku;
2. uchwały Rady Gminy Sulików nr XXXIII/277/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików, ze zmianami na 28 marca 2018 roku;
3. uchwały Rady Gminy Sulików nr XXXV/292/18 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, zmienionej uchwałą nr XXXVIII/309/18 z dnia 25 kwietnia 2018 r.;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2017 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2018 roku.

Przychody pochodzące z przedmiotowej emisji obligacji zaplanowano w budżecie na rok 2018 w kwocie 3.000.000,00 zł. Wnioskowane obligacje komunalne planuje się wykupić w latach 2021 - 2025, co zostało ujęte w wieloletniej prognozie finansowej. Przeznaczeniem środków pochodzących z emisji obligacji komunalnych jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z wydatkami majątkowymi oraz spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W budżecie gminy na 2018 rok, wg stanu j.w., dochody zaplanowano w kwocie 26.313.829,62 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 1.271.107,55 zł, a dochody bieżące w kwocie 25.042.722,07 zł. Wydatki budżetu na 2018 rok zaplanowano w kwocie 27.387.479,62 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 5.431.267,90 zł, a wydatki bieżące kwotę 21.956.211,72 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.073.650,00 zł. Planowane przychody budżetu stanowią kwotę 3.463.400,00 zł, na którą składają się przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 3.000.000,00 zł oraz z tytułu planowanej pożyczki długoterminowej w kwocie 463.400,00 zł. Planowana w 2018 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 2.389.750,00 zł.

Z uchwały Rady Gminy Sulików w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2018 - 2029 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 7.377.707 zł, na którą składają się pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach poprzednich oraz planowana do zaciągnięcia pożyczka, a także planowane do emisji obligacje komunalne.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2018 rok dochodów wynosi 9,84% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącego 11,33%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sulików wynika, że w latach 2019 – 2025 dopuszczalne granice obciążenia budżetu spłatą kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupem wnioskowanych obligacji komunalnych wraz z należnymi odsetkami, nie będą przekroczone.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej emisji obligacji przez gminę Sulików jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piękańska